

Правительство Свердловской области
Департамент административных органов
Аппарат антитеррористической комиссии в Свердловской области

**Антитеррористическая защищенность
объектов образования, культуры,
здравоохранения, спорта и социальной
защиты населения**

Методическое пособие-рекомендации

Екатеринбург

Содержание

Введение	3
1 Рекомендации по разработке паспорта антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта.....	4
2 Рекомендации по разработке инструкции по предупреждению террористических актов и действию должностных лиц и персонала при его угрозе и совершении	13
Приложения	
1. Постановление Правительства Свердловской области от 9 февраля 2005 года № 93-ПП.....	20
2. Распоряжение Правительства Свердловской области от 31 декабря 2004 года № 1620-РП.....	23
3. Правила физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области.....	25

Методическое пособие «Антитеррористическая защищенность объектов образования, культуры, здравоохранения, спорта и социальной защиты населения» предназначено для использования в практической деятельности руководителями учреждений и организаций в Свердловской области при разработке Паспорта антитеррористической и противодиверсионной защищенности объектов и инструкций по действию должностных лиц и персонала учреждений при угрозе совершения террористического акта.

Пособие разработано в соответствии с требованиями постановления Правительства Свердловской области от 9 февраля 2005 года № 93-ПП «О мерах по защите объектов образования, культуры, здравоохранения, спорта и социальной защиты населения Свердловской области от преступных посягательств» и распоряжения Правительства Свердловской области от 31 декабря 2004 года № 1620-РП «Об утверждении правил физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области».

Пособие разработано главным специалистом аппарата антитеррористической комиссии в Свердловской области **Кулевым П.Д.** и ведущим специалистом аппарата антитеррористической комиссии в Свердловской области **П.И. Нитченко** под руководством руководителя аппарата антитеррористической комиссии в Свердловской области **П.М. Сюкасева**

Введение

Терроризм на современном этапе приобрел международный, глобальный характер. Если сравнительно недавно о терроризме можно было говорить как о локальном явлении, то сейчас неоспоримо можно утверждать, что глобализация и все более широкая интернационализация терроризма - это факт, перед которым оказалось человечество.

Террор всегда ведет к жертвам, прежде всего, среди невинного населения, а также наносит огромный материальный ущерб.

Для достижения своих целей, как показывает опыт, террористы широко используют места массового пребывания людей (школы, места проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий).

С целью оказания помощи руководителям учреждений образования, культуры и спорта в организации работы по противодействию терроризму предлагаются следующие рекомендации.

Непосредственная работа по организации и обеспечению антитеррористической и противодиверсионной защиты объектов состоит из следующих этапов:

первый этап - определение на объектах ключевых, наиболее уязвимых участков;

второй этап — формирование системы антитеррористических мер (организационные, административно-режимные, физическая и техническая защита, взаимодействие и координация действий с правоохранительными органами, информирование населения, подготовка сил и средств объекта);

третий этап - моделирование возможных диверсионно-террористических актов, разработка системы профилактических мероприятий.

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя, регулярное получение информации о состоянии объекта, технических средств охраны, своевременное вскрытие недостатков и нарушений в их работе, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект.

На основе изучения руководящих документов и оценки террористической уязвимости объектов, определения системы профилактических мер, вида и способа охраны объекта, а также моделирования возможных террористических актов на каждом объекте должны быть разработаны:

– паспорт антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта;

– должностные инструкции руководящему составу, личному составу подразделению охраны и всему персоналу объекта по действиям в чрезвычайных ситуациях, вызванных террористическими актами.

1. Рекомендации по разработке паспорта антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта

Паспорт антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта является информационно-справочным документом, определяющим готовность объекта к предупреждению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами.

Паспорт разрабатывается в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Свердловской области от 31 декабря 2004 г. № 1620-РП «Об утверждении правил физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области», которым утвержден типовой паспорт антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта.

Разработка паспорта осуществляется должностным лицом, назначенным ответственным за организацию антитеррористической защищенности учреждения с привлечением специалиста по вопросам безопасности и других должностных лиц по решению руководителя учреждения.

Паспорт разрабатывается в двух экземплярах, подписывается должностным лицом, разработавшим его, и утверждается руководителем учреждения. Паспорт является документом для служебного пользования. Первый экземпляр паспорта хранится у руководителя учреждения, второй - у руководителя вышестоящей организации.

Паспорт исполняется в формате А4 по утвержденному постановлением Правительства Свердловской области форме.

Согласно перечню сведений конфиденциального характера, утверждено распоряжением Правительства Свердловской области от 22 июля 2003 года № 712-РП, сведения об антитеррористической защищенности объектов являются «Для служебного пользования». Допуск к информации, изложенной в Паспорте, должен быть ограничен.

**Макет паспорта антитеррористической и противодиверсионной
защищенности объекта.**

Для служебного пользования
Экз. № _____

УТВЕРЖДАЮ

Директор (наименование учреждения)

« ____ » _____ 200__ г.

ПАСПОРТ

антитеррористической и противодиверсионной защищенности
(наименование учреждения)

Г. _____

В аннотации к паспорту сообщаются сведения о разработчиках с указанием их должностей, фамилии, имя и отчества, рабочих телефонов.

В сведениях об источниках информации необходимо указать наименование документа, кем он был разработан, где и под каким учетным номером хранится.

Глава 1. Общие сведения об объекте.

1. Профиль опасности объекта.

Объект жизнеобеспечения, объект с массовым посещением (пребыванием) людей.

2. Полное и сокращенное наименование объекта.

3. Почтовый адрес, телефон, факс, телетайп.

4. Ведомственная принадлежность.

5. Вышестоящая (головная) организация.

Указывается полное наименование, почтовый адрес, телефон, факс, телетайп.

6. Форма собственности.

Федеральная, областная, муниципальная, частная и другая. Для акционерных обществ и товариществ указывается доля органов государственной власти в уставном фонде объекта.

7. Должностные лица объекта.

Указывается фамилии, имя, отчество, рабочие и домашние телефоны руководителя объекта, его заместителя по режиму (безопасности), начальника штаба гражданской обороны объекта, руководителя службы безопасности объекта.

8. Размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям:

наименование близлежащей железнодорожной станции и расстояние до нее (км);

наименование близлежащего аэропорта, военного аэродрома, вертолетной площадки и расстояние до них (км);

наименование близлежащего речного порта (пристани) и расстояние до него (км);

Данный раздел предназначен для ориентирования прибывающих сил ГО для ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации экстренной эвакуации пострадавших вследствие террористического акта.

Необходимо указывать те железнодорожные станции, аэропорты и пристани, которые предусмотрены Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования как пункты встречи подразделений ГО, прибывающих для ликвидации чрезвычайных ситуаций, или как пункты эвакуации.

Глава 2. Возможные аварийные ситуации на объекте в результате диверсионно-террористических акций.

9. Оценка возможного числа пострадавших (в том числе смертельных случаев) от первичных и вторичных факторов диверсионно-террористических действий.

При взрывах на объектах люди поражаются непосредственно воздушной ударной волной, осколками остекления и обломками зданий; в зданиях получивших полные и сильные разрушения значительная часть людей может оказаться в завалах.

На основании анализа материалов совершенных террористических актов с взрывом зданий основным фактором, определяющим потери, является степень повреждения зданий. Принимается, что:

- в полностью разрушенных зданиях пострадает до 100% находящихся в них людей;
- в сильно разрушенных зданиях — до 60%;
- в зданиях, получивших средние разрушения, - 10 - 15%;
- в зданиях, получивших слабые разрушения - до 10%.

При этом принимается, что безвозвратные потери составят 60% от общего числа пострадавших.

Как правило, террорист может провести с собой в здание до 5 кг взрывчатых веществ. Учитывая степень капитальности и при таком количестве взрывчатого вещества, здание может получить слабые и средние разрушения.

Характеристика степеней разрушения зданий

Степень разрушения	Характеристика разрушения
Слабые	Частичное разрушение внутренних перегородок, кровли, дверных и оконных коробок, легких построек и др. Основные несущие конструкции сохраняются.
Средние	Разрушение меньшей части несущих конструкций. Большая часть несущих конструкций сохраняется и лишь частично деформируется. Может сохраняться часть ограждающих конструкций — стен, однако, при этом второстепенные и несущие конструкции могут быть частично разрушены.
Сильные	Разрушение большей части несущих конструкций. При этом могут сохраняться наиболее прочные элементы здания, каркасы, ядра жесткости, частично стены и перекрытия нижних этажей. При сильном разрушении образуется завал.

Полные	Полное обрушения здания, от которого могут сохраниться только поврежденные (или неповрежденные) подвалы и незначительная часть прочных элементов. При полном разрушении образуется завал.
--------	---

10. Обеспеченность персонала объекта средствами индивидуальной защиты.

Данный раздел паспорта целесообразно заполнять в виде таблицы, в которой указать наименование средств защиты и их наличие на данный период. По мере приобретения средств защиты заполняются графы 3—7.

Так же необходимо указать в данном разделе место хранения средств защиты и порядок их выдачи.

Наименование средств защиты	Потребное количество	Обеспеченность на:				
		1.01.2007				
1	2	3	4	5	6	7

11. Наличие укрытий и убежищ, их краткая характеристика, готовность к приему укрываемых.

Данный раздел заполняется теми учреждениями, на которых имеются убежища и укрытия.

Указываются следующие характеристики укрытий и убежищ:

- по защитным свойствам — класс убежища;
- по вместимости — малые (до 600 чел.), средние (от 600 до 2000 чел.), большие (свыше 2000 чел.);
- по месту расположения — встроенные и отдельно стоящие;
- время готовности к приему укрываемых.

Глава 3. Персонал объекта.

12. Численность сотрудников:

- общая численность - _____
- количество сотрудников, стоящих на учете в наркологическом и психоневрологическом диспансерах - ___.

13. Национальный состав и гражданство сотрудников объекта, наличие в руководящем звене и в составе акционеров объекта лиц из числа иностранных граждан, их установочные данные и осведомленность в вопросах противодиверсионной и антитеррористической защиты объекта.

Глава 4. Силы и средства охраны объекта.

14. Параметры охраняемой территории:

- площадь (кв.м) - _____;
- периметр (м) - _____;
- краткая характеристика местности в районе расположения объекта (прилегающий рельеф, другие объекты, возможность скрытого подхода к объекту).

В данном разделе необходимо дать краткую характеристику объектов, расположенных на прилегающей территории и указать наличие закрытых участков местности и возможности скрытого подхода к объекту.

15. Ограждение периметра:

- конструкция ограждения - _____;
- высота ограждения (м) - _____;
- общая протяженность (м) - _____;
- сведения о дополнительном ограждении - _____.

16. Технические средства охранной сигнализации периметра, их характеристика.

Необходимо указать виды технических средств охраны и их назначение, наименование систем и их технические характеристики, куда поступает тревожный сигнал, кем и когда установлены и обслуживаются.

17. Контрольно-пропускные пункты для подхода персонала, посетителей, проезда транспорта, оборудование их техническими средствами контроля.

Необходимо указать наличие КПП и их назначение, режим работы, оборудование. При установке систем контроля и управления доступом указать их наименование, состав и назначение, технические характеристики, кем и когда установлены, кем обслуживаются.

18. Технические средства охранной сигнализации зданий, помещений.

Указать все виды охранной сигнализации:

- кнопка тревожной сигнализации;
- охранная сигнализация;
- охранно-пожарная сигнализация;
- система оповещения о пожаре;
- система охранная телевизионная;
- системы обнаружения металлических предметов (стационарные и ручные металлодетекторы).

Необходимо указать виды технических средств охраны и их назначение, наименование систем и их технические характеристики, кем и когда установлены и обслуживаются.

19. Силы охраны:

- организационная основа охраны (подразделения вневедомственной охраны, служба безопасности предприятия, частное охранное предприятие);

Указать для подразделений вневедомственной охраны - срок заключения договора; для ЧОП - юридический адрес, номер, дату выдачи и срок действия лицензии.

- численность охраны, половозрастной состав;
- характеристика группы быстрого реагирования или тревожной (резервной) группы;

Состав, вооружение и место расположение резервной группы, нормативное время ее прибытия по сигналу тревоги, уровень ее подготовленности.

- наличие планов по усилению охраны в критических ситуациях;
- местоположение и оборудование помещения (помещений) для персонала охраны.

20. Средства охраны:

- стрелковое оружие - _____ (тип, количество);
- защитные средства - _____ (тип, количество);
- специальные средства - _____ (тип, количество).

21. Организация связи:

- между постами;
- между постами и центральным пунктом охраны;
- между центральным пунктом охраны, диспетчерской объекта и вышестоящей организацией;
- между центральным пунктом охраны, органами внутренних дел, подразделениями территориальных МЧС России.

22. Наличие на объекте добровольных дружин правоохранительной направленности, их численность, функциональные обязанности по охране объекта.

23. Зафиксированные диверсионно-террористические проявления в отношении объекта, их краткая характеристика.

Данный раздел предлагается выполнить в виде таблицы. Зафиксированные до составления паспорта проявления заносятся в таблицу и оставляются свободные графы для занесения выявленных признаков террористических проявлений в дальнейшем.

№ п/п	Дата	Зафиксированные признаки диверсионно-террористических проявлений	Их краткая характеристика (обстоятельства, последствия и размеры ущерба)	Принятые меры

24. Оценка надежности охраны объекта и способности противостоять попыткам проникновения на него диверсионно-террористических групп.

*При условии круглосуточной охраны объекта подразделениями вневедомственной охраны или профессионально подготовленными ЧОП, комплексного применения современных технических систем охраны, соблюдения требований по инженерно-технической укреплённости и отсутствия уязвимых мест уровень надежности охраны и антитеррористической защищенности можно оценить как **высокий**.*

*При наличии недостатков в инженерно-технической укреплённости, уровень антитеррористической защищенности считать **недостаточным**.*

*Объекты, на которых отсутствуют физическая охрана и технические средства сигнализации, считать **незащищенными**.*

Глава 5. Осуществляемые (планируемые) мероприятия по усилению противодиверсионной защиты и снижению уязвимости объекта.

Данный раздел предлагается выполнить в табличной форме в виде плана.

25. План первоочередных мероприятий по антитеррористической защищенности объекта.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки выполнения	Исполнитель	Необходимые финансовые средства	Отметка о выполнении

26. План долгосрочных мероприятий по антитеррористической защищенности объекта.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки выполнения	Исполнитель	Необходимые финансовые средства	Отметка о выполнении

Глава 6. Обеспечение режима секретности

27. Наличие на объекте режимно-секретного органа, его численность.

28. Наличие объектового перечня сведений, составляющих государственную тайну, его реквизиты (номер приказа и дата, которым введен или утвержден).

29. Наличие на объекте сотрудников, допущенных к работе с документами и материалами, их количество по формам допуска.

30. Меры по обеспечению режима секретности и сохранности секретных сведений в условиях чрезвычайных ситуаций на объекте.

Данный раздел заполняется организациями и учреждениями, имеющими режимно-секретный орган.

Глава 7. Ситуационный план.

Ситуационный план разрабатывается в виде схемы, на которой необходимо отобразить:

- поэтажный план здания с обозначением всех инженерных коммуникаций;*
- элементы системы безопасности (посты охраны, места расположения резервной группы, направления действий сил и средств в чрезвычайных ситуациях);*
- маршруты эвакуации персонала и посетителей;*
- схема связи и управления.*

(должность, фамилия, инициалы разработчика паспорта)

«__» _____ 200 г.

2. Рекомендации по разработке инструкции по предупреждению террористических актов и действию должностных лиц и персонала при его угрозе и совершении.

Учитывая возможность совершения террористических актов на территории объекта должностными лицами учреждений и организаций должны быть проведены следующие меры предупредительного характера:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установлена система сигнализации, аудио- и видеозаписи;

- ежедневные обходы объекта и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;

- периодическая проверка всех помещений;

- тщательный подбор и проверка кадров;

- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;

- при заключении договоров аренды помещений, в обязательном

порядке в договор должны быть включены пункты, дающие право администрации объекта, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых в аренду помещений по своему усмотрению.

Руководитель учреждения несет ответственность за жизнь и здоровье сотрудников и посетителей учреждения. Он обязан организовать обучение персонала объекта действиям при угрозе и совершении террористического акта. Обучение осуществляется на занятиях в системе подготовки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций и проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, а также другими подготовленными лицами.

В целях организации слаженных действий персонала объекта, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, должны быть разработаны инструкции сотрудникам учреждения по действиям в чрезвычайных ситуациях.

В инструкции целесообразно иметь следующие разделы:

1. Действия руководителя объекта, сотрудников службы безопасности и персонала при угрозе проведения террористического акта.

Действия руководителя объекта, сотрудников службы безопасности и персонала при совершении террористического акта.

Типовая инструкция для должностных лиц учреждения, организации (объекта) по организации антитеррористической и противодиверсионной защищенности

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель предприятия
(организации)

« » _____ 200 г.

ИНСТРУКЦИЯ по действиям персонала _____ (наименование объекта) при угрозе и совершении террористического акта

I. При угрозе совершения террористического акта.

а) При получении сообщения из официальных источников:

1. Руководитель учреждения (организации).

С получением сообщения об угрозе совершения террористического акта из официальных источников (территориальных органов УФСБ, ГУВД, МЧС и др.) обязан:

обратной связью проверить достоверность полученного сообщения;

- отдать указания начальнику службы безопасности на усиление охраны объекта;

- отдать указание начальнику службы безопасности на немедленную эвакуацию посетителей и персонала с объекта;

- уточнить у начальника службы безопасности (старшего наряда охраны) сложившуюся на момент получения сообщения обстановку и возможное нахождение подозрительных лиц (предметов) на объекте или вблизи него;

- отдать распоряжение начальнику службы безопасности на пропуск спецподразделений УФСБ, ГУВД, ГУ МЧС РФ по Свердловской области и сопровождение их по территории объекта к месту вероятного террористического акта;

- оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов;

- с прибытием оперативной группы территориального органа УФСБ, ГУВД доложить обстановку, передать управление ее

руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;

- доложить о происшедшем и принятых мерах в администрацию муниципального образования.

2. Сотрудники службы безопасности.

С получением сообщения об угрозе совершения террористического акта обязаны:

- усилить охрану объекта, обращая особое внимание на появление посторонних лиц на объекте и вблизи него;
- организовать немедленную эвакуацию посетителей и персонала со всего объекта;
- по прибытию спецподразделений УФСБ, ГУВД, МЧС беспрепятственно пропустить их на объект и сопровождать по территории;
- о проводимых мероприятиях докладывать руководителю объекта.

3. Персонал объекта.

С получением сообщения об угрозе совершения террористического акта обязаны:

- тщательно осматривать свои рабочие места на предмет возможного обнаружения взрывных устройств или подозрительных предметов;
- при обнаружении на объекте посторонних предметов, не подходить к ним и не пытаться осмотреть их, а немедленно доложить сотрудникам службы безопасности или непосредственному начальнику;
- при получении команды на эвакуацию, без паники покинуть помещение согласно плану эвакуации.

б) При получении сообщения об угрозе террористического акта из анонимных источников.

1. Руководитель учреждения (организации).

При получении сообщения (информации) об угрозе минирования объекта обязан:

- при наличии автоматического определителя номера (АОНа) сразу записать определившийся номер телефона;
- при наличии звукозаписывающей аппаратуры извлечь кассету с записью разговора и принять меры к ее сохранности. Установить на ее место другую кассету;
- при отсутствии АОНа и звукозаписывающей аппаратуры:
 - а) дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
 - б) по ходу разговора отметить пол звонившего и особенности его речи: голос (громкий, тихий, грубый, веселый, невнятный и т.д.); темп

речи (быстрый, медленный); произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом); манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями); состояние (спокойное, возбужденное).

в) в ходе разговора обязательно отметить: звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, музыка, звук теле радиоаппаратуры, голоса и др.); тип звонка (городской или междугородный); зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность;

г) по возможности в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы: куда, кому, и по какому телефону звонит этот человек? какие требования он (она) выдвигает? выступает ли в роли посредника или представляет группу лиц? на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного? как и когда с ним (ней) можно связаться?

е) кому сообщить об этом звонке?

- если возможно, еще в процессе разговора, сообщить в правоохранительные органы, а если такой возможности нет - по окончании разговора;

- проинформировать об опасности террористического акта руководителей соседних организаций;

- отдать распоряжение на усиление охраны объектов, поиск подозрительных предметов в предполагаемых местах минирования;

- дать команду на эвакуацию посетителей и персонала со всего объекта;

- с прибытием оперативной группы территориальных органов УФСБ, ГУВД, МЧС доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;

- доложить о происшедшем и принятых мерах в администрацию муниципального образования.

2. Сотрудники службы безопасности.

С получением анонимного сообщения об угрозе совершения террористического акта обязаны:

- зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность;

- включить звукозаписывающую аппаратуру (при ее наличии), либо подробно записать полученное сообщение, при этом необходимо как можно больше узнать о звонившем и планируемых им действий;

- в ходе разговора постараться определить пол, примерный возраст звонившего и особенности его речи, а также присутствующий при разговоре звуковой фон;

- попытаться получить от звонившего ответы на следующие вопросы: куда, кому и по какому номеру он звонит? выдвигаются ли им какие-либо требования, если выдвигаются, то какие? Как и когда с ним можно связаться? Кому вы должны сообщить об этом звонке?

- в ходе разговора предложить звонившему соединить его с руководителем учреждения;

- если это возможно, то, еще в ходе разговора нажать кнопку треножной сигнализации;

- по окончании разговора незамедлительно доложить о нем руководителю объекта;

- усилить охрану объекта, обращая особое внимание на появление посторонних лиц на объекте и вблизи него;

- организовать немедленную эвакуацию посетителей и персонала со всего объекта;

- по прибытию спецподразделений УФСБ, ГУВД, МЧС беспрепятственно пропустить их на объект и сопровождать по территории;

- о проводимых мероприятиях докладывать руководителю объекта.

3. Персонал объекта.

С получением сообщения об угрозе совершения террористического акта обязаны:

- тщательно осматривать свои рабочие места на предмет возможного обнаружения взрывных устройств или подозрительных предметов;

- при обнаружении на объекте посторонних предметов, не подходить к ним и не пытаться осмотреть их, а немедленно доложить сотрудникам службы безопасности или непосредственному начальнику;

- при получении команды на эвакуацию, без паники покинуть помещение согласно плану эвакуации.

II. При совершении террористического акта на объекте.

а) При взрыве взрывного устройства на объекте.

1. При наличии связи немедленно вызвать службы оказания экстренной помощи,

2. Попытаться как можно скорее, если это возможно, покинуть здание.

3. Если вас завалило обломками строительных конструкций, необходимо:

- не паниковать, дышать глубоко и ровно, голосом и стуком привлекать внимание прибывших спасателей;

- если пространство в завале относительно свободно, не пользоваться зажигалкой или спичками - беречь кислород;

- при сильной жажде положить в рот небольшой камешек или обрывок носового платка и сосать его, дыша носом;

- если воздух откуда-то поступает в завал, надо сориентироваться по движению воздуха, продвигаться осторожно, стараясь не вызвать нового обвала с помощью подручных средств (доски, кирпичи) укрепить потолок от обрушения и дожидаться помощи. Всегда следует помнить, что спасатели принимают все меры по поиску пострадавших;

- при наличии в зоне завала рядом с вами других лиц и возможности переговоров с ними, необходимо проинструктировать их по действиям в этих условиях, пресечь панику, выяснить установочные данные (фамилию, имя, отчество) и сообщить свои, периодически переговариваться, помня о том, что при разговоре увеличивается расход кислорода в закрытом пространстве.

б) При захвате и удержании заложников на объекте.

Человеку оказавшемуся заложником, необходимо:

- стараться, насколько это возможно, соблюдать требования личной гигиены;

- делать доступные в данных условиях физические упражнения;

- как минимум, напрягать и расслаблять поочередно все мышцы тела, если нельзя выполнять обычный гимнастический комплекс;

- подобные упражнения желательно повторять не менее трех раз в день;

- очень полезно во всех отношениях практиковать аутотренинг и медитацию;

- эти методы помогают держать свою психику под контролем;

- вспоминать про себя прочитанные книги, последовательно обдумывать различные отвлеченные процессы (решать математические задачи, вспоминать иностранные слова и т.д.); в общем, ваш мозг должен работать;

- если есть возможность, читайте все, что окажется под рукой, даже если этот текст совершенно вам не интересен; можно также писать, несмотря на то, что написанное наверняка будет отбираться; важен сам процесс, помогающий сохранить рассудок;

- следить за временем, тем более что террористы обычно отбирают часы, отказываются говорить, какой сейчас день и час, изолируют заложников от внешнего мира; отмечать смену дня и ночи (по активности преступников, по звукам, режиму питания и т.д.);

- относиться к происходящему с вами как бы со стороны, не принимая случившееся близко к сердцу; до конца надеяться на благополучный исход; страх, депрессия и апатия - три ваших главных врага;

- не выбрасывать вещи, которые могут позже пригодиться (лекарства, очки, письменные принадлежности и т.д.), стараться создать хотя бы минимальный запас питьевой воды и продовольствия на тот случай, если вас перестанут кормить;

- при необходимости выполнять требования террористов, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречить террористам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать террористов к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- не допускать истерических действий со стороны заложников, понуждать их к спокойствию.

(должность, фамилия, инициалы разработчика инструкции)

« » 200 г.

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 февраля 2005 года № 93-ПП

О мерах по защите объектов образования, культуры, здравоохранения, спорта и социальной защиты населения Свердловской области от преступных посягательств

В соответствии с Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» с изменениями, внесенными Законом Российской Федерации от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, Законом Российской Федерации от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 № 589 «Об утверждении положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации», принимая во внимание необходимость принятия мер во исполнение Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму», Указа Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 года № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом», направленных на повышение антитеррористической устойчивости и обеспечение безопасного функционирования объектов с массовым пребыванием граждан, Правительство Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Нестеров В.В.), Министерству культуры Свердловской области (Ветрова Н.К.), Министерству здравоохранения Свердловской области (Скляр М.С.), Министерству по физической культуре, спорту и туризму Свердловской области (Вагенлейтнер В.А.), Министерству социальной защиты населения Свердловской области (Туринский В.Ф.):

1) в течение 2005 года обеспечить проведение работ по инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости на объектах образования, культуры, здравоохранения, спорта и социальной защиты населения Свердловской области в соответствии с требованиями, изложенными в руководящем

документе Министерства внутренних Дел России от 2002 года № РД 78.36.003 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств»;

2) предусмотреть обязательное оборудование объектов образования, культуры, здравоохранения, спорта и социальной защиты населения Свердловской области кнопками тревожной сигнализации, с выводом на пультах централизованного наблюдения отделов вневедомственной охраны при органах внутренних дел Свердловской области;

3) рекомендовать руководителям объектов образования, культуры, здравоохранения, спорта и социальной защиты населения Свердловской области заключать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации договоры на охрану с отделами вневедомственной охраны при органах внутренних дел Свердловской области.

2. Предложить главам муниципальных образований в Свердловской области осуществить мероприятия, изложенные в пункте 1 настоящего Постановления, на муниципальном уровне.

3. Министерству финансов Свердловской области (Серова М.А.) осуществлять финансирование расходов областных государственных учреждений на оплату услуг вневедомственной охраны в пределах средств, предусмотренных в Законе Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 211-03 «Об областном бюджете на 2005 год» («Областная газета» от 29.12.2004 № 356-359) по Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, Министерству культуры Свердловской области, Министерству здравоохранения Свердловской области, Министерству по физической культуре, спорту и туризму Свердловской области, Министерству социальной защиты населения Свердловской области.

4. Предложить Главному управлению внутренних дел Свердловской области (Воротников В.А.) совместно с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (Лахтюк В.Ф.) в рамках Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 189-ОЗ «Об областной государственной целевой программе «Осуществление мер по обеспечению пожарной безопасности на объектах областных государственных учреждений социальной сферы в Свердловской области на 2005-2007 годы» («Областная газета» от 27.11.2004 № 322-324) осуществить одновременную установку систем охранно-пожарной сигнализации и кнопок тревожной сигнализации в областных государственных учреждениях.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя Правительства Свердловской области по взаимодействию с правоохранительными органами - секретаря Совета общественной безопасности Свердловской области Тарасова А.Г.

Председатель Правительства Свердловской области
А. П. Воробьев

Приложение № 2

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 декабря 2004 года № 1620-РП

Об утверждении правил физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3808) с изменениями, внесенными федеральными законами от 7 августа 2000 года № 122-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 33, ст. 3348), от 21 ноября 2002 года № 144-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 47, ст. 4634), от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700), от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № '35, ст. 3607), в целях предупреждения террористической деятельности на территории Свердловской области до принятия соответствующих федеральных нормативных правовых актов:

1. Утвердить правила физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области (далее - правила физической защиты) (прилагаются).
2. Утвердить типовой паспорт антитеррористической и противодиверсионной защищенности (прилагается).
3. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления, расположенным на территории Свердловской области довести, в части касающейся, правила физической защиты, типовой паспорт антитеррористической и противодиверсионной защищенности до подведомственных и курируемых учреждений и организаций, организовать работу по их выполнению.
4. Руководителям учреждений и организаций на территории Свердловской области, независимо от форм собственности, привести состояние антитеррористической и противодиверсионной защищенности учреждений и организаций в соответствии с утвержденными правилами физической защиты, разработать паспорт

антитеррористической и противодиверсионной защищенности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

5. Уполномоченным органом на право проверки выполнения требований настоящего распоряжения является Главное управление внутренних дел Свердловской области и другие органы государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

6. Рекомендовать Главному управлению внутренних дел Свердловской области (Воротников В.А.) обеспечить своевременное доведение требований Руководящего документа РД 78.36.003-2002 Министерства внутренних дел Российской Федерации «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств» до заинтересованных учреждений и организаций, расположенных на территории Свердловской области.

7. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Свердловской области по взаимодействию с правоохранительными органами - секретаря Совета общественной безопасности Свердловской области Тарасова А.Г.

Председатель Правительства Свердловской области
А.П. Воробьев

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕНО распоряжением
Правительства Свердловской области
от 31.12.2004 г. № 1620-РП «Об
утверждении правил физической
защиты объектов социально-
культурной сферы и жизнеобеспечения
на территории Свердловской области»

ПРАВИЛА

физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области

Глава 1. Правила физической защиты учреждений здравоохранения, образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта, предприятий торговли, автовокзалов

1. Организационные мероприятия:

- 1) возложение обязанностей по обеспечению мероприятий антитеррористической и противодиверсионной защищенности учреждения (организации) на одного из заместителей руководителя учреждения (организации);
- 2) организация пропускного и внутриобъектового режимов;
- 3) планирование антитеррористических и противодиверсионных мероприятий, разработка согласованных планов действий;
- 4) ведение паспорта антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта, разработка должностных инструкций персоналу и должностным лицам;
- 5) организация охраны объекта (службой безопасности, частным охранным предприятием, сотрудниками вневедомственной охраны органов внутренних дел);
- 6) контроль за исполнением мероприятий антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта;
- 7) обязательность выполнения распоряжений и предписаний уполномоченного органа на право проверки выполнения требований антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта.

2. Инженерно-техническая укрепленность:

1) ограждение периметра, отдельных участков территории (если таковое предусмотрено проектной документацией), ворота, калитки, контрольно-пропускные пункты (место досмотра, вахта), наружные входные двери, окна - в соответствии с требованиями Руководящего документа РД 78.36.003-2002 Министерства внутренних дел Российской Федерации «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств» (далее - Руководящий документ);

2) требования к ограждению периметра, отдельных участков территории рассматриваются как требования к основному ограждению;

3) окна должны быть не ниже I класса защиты.

3. Технические средства охраны, наблюдения и оповещения.

Технические средства защиты периметра территории и открытых площадок, зданий, помещений персонала и посетителей объектов, система охранного телевидения (при наличии возможности приобретения и установки), система оповещения на объекте и его территории, система охранного освещения, электроснабжение технических средств охраны - в соответствии с требованиями Руководящего документа.

Глава 2. Правила физической защиты источников водоснабжения, муниципальных котельных

4. Организационные мероприятия, инженерно-техническая укрепленность объектов, технические средства охраны, наблюдения и оповещения, аналогичны требованиям, перечисленным в статьях 1-3 настоящих правил.

Основное ограждение усиливается дополнительным - в соответствии с требованиями Руководящего документа.

Глава 3. Правила физической защиты системы газоснабжения жилищно-эксплуатационных и газоснабжающих организаций

5. Организационные мероприятия:

- 1) возложение обязанностей по обеспечению мероприятий антитеррористической и противодиверсионной защищенности на одного из заместителей руководителя организации;
- 2) планирование антитеррористических и противодиверсионных мероприятий, разработка согласованных планов действий;
- 3) ведение паспорта антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта (его элементов), разработка должностных инструкций персоналу и должностным лицам;

4) организация охраны объекта (его элементов) техническими средствами охраны (службой безопасности, частным охранным предприятием, сотрудниками вневедомственной охраны органов внутренних дел);

5) контроль за исполнением мероприятий антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта;

6) обязательность выполнения распоряжений и предписаний уполномоченного органа на право проверки выполнения требований антитеррористической и противодиверсионной защищенности объекта.

6. Инженерно-техническая укрепленность.

Основное и дополнительное ограждение периметра, калитки, наружные входные двери, окна, запирающие устройства - в соответствии с требованиями Руководящего документа.

Наружные входные двери и окна должны иметь защиту не ниже 3 класса, запирающие устройства - не ниже 1 класса.

7. Технические средства охраны, наблюдения и оповещения.

1) технические средства защиты помещений с газоснабжающими и газорегулирующими механизмами, средства передачи информации о срабатывании сигнализации, освещение объекта - в соответствии с Требованиями Руководящего документа;

2) газовые вентили, расположенные вне газораспределительных пунктов, газовые краны (задвижки) внутренних газовых сетей должны быть защищены металлическими шкафами, закрывающимися на замок не ниже 1 класса защиты.